

Planklagenævnet
Nævnenes Hus
Toldboden 2
8600 Viborg

Dato: 15.01.2020

Center for By og Miljø
Team Plan og Byudvikling
horsholm.dk

Førsteinstans bemærkninger til klage 1005195 og 1005446

Hørsholm Kommune har modtaget to klager i forbindelse med Kommunalbestyrelsens vedtagelse af Lokalplan 170 for PH Park, samt tillæg 5 til Kommuneplanen den 28. oktober 2019.

Grundejerforeningen Hørsholm Gårdhuse klager over:

- at Kommunalbestyrelsen ikke har overholdt planlovens formålsbestemmelse om, at offentligheden i videst muligt omfang inddrages i planlægningsarbejdet med de dertil hørende bestemmelser om lokalplanlægning, jf. lovens § 1 stk.2, nr.6.

Klagen er begrundet med, at kommunalbestyrelsen ved lokalplanen og kommuneplantillæggets tilvejebringelse og vedtagelse har foretaget alvorlige retlige procesfejl gentagne gange i form af

1. at lokalplanpligten i forløbet er tilsidesat
2. at usaglige hensyn har indgået
3. at almene forvaltningsretlige principper er overtrådt

Hørsholm Kommune har følgende bemærkninger til de i klagen nævnte punkter:

Hørsholm Kommunes bemærkninger til klagen

Hørsholm Kommune vurderer ikke, at der er grundlag for at tillægge sagen opsættende virkning.

Klage

1. Lokalplanpligten i forløbet er tilsidesat

- 1) Klager mener, at Kommunalbestyrelsen har handlet i strid med lokalplanpligten i forbindelse med nedrivning af det gamle hospital der lå på grunden.
- 2) Klager mener, at kommunalbestyrelsen, da den traf beslutning om det stærkt bindende salgsudbud har haft pligt til inden iværksættelsen at gennemføre en normal lokalplanproces, da det drejer sig om opførelse af ny bebyggelse, som adskiller sig

Kontakt
Rikke Krogsgaard Jakobsen
Teamleder
rkj@horsholm.dk
Direkte tlf. 4849 2470

væsentligt fra den eksisterende bebyggelse i området, herunder byggeriets udformning mht. placering, højde og etageantal. Der er således igen handlet i strid med lokalplanpligten i forbindelse salgsudbuddet.

Hørsholm Kommunes bemærkninger til punkt 1.1

I 2016 besluttede Hørsholm Kommune at de gamle hospitalsbygninger, der var udtjente, skulle nedrives for at give plads til byudvikling. I forbindelse med den del af bebyggelsen der var bevaringsværdig blev der derfor forinden udarbejdet tillæg 1 til Lokalplan 143 og tillæg 5 til Kommuneplan 2013 – 2025, vedhæftet som bilag 1 og 2. Forslagene til tillæg har været sendt i høring og var annonceret på kommunens hjemmeside. En mindre ændring af kommuneplanen vurderes ikke at udløse krav om forudgående offentlighed, jf. Planlovens § 23 c stk. 1, eller udløse krav om miljøvurdering.

Hørsholm Kommune vurderede ikke at nedrivning af den udtjente eksisterende bygningsmasse var lokalplanpligtig. Planlægning af nedrivning og selve nedrivningen blev foretaget parallelt med, at der blev arbejdet med hvilken udvikling der skulle ske på grunden, herunder med en omfattende tidlig borgerinddragelse.

Hørsholm Kommunes bemærkninger til punkt 1.2

Hørsholm Kommune vurderer at have overholdt de lovbestemte krav til offentlighedens inddragelse i planlægningsarbejdet, jf. Planlovens § 24, stk 3 og stk 7.

Kommunalbestyrelsen har fra Hørsholm Kommune købt grunden af Region Hovedstaden tilbage i 2015, haft en ambitiøs tilgang til transformationen af det tidligere hospitalsområde til et nyt og attraktivt boligområde. Hørsholm Kommune mener at udviklingen er sket med stor inddragelse af offentligheden, naboer, interessenter og kompetente fagfolk. Bilag 3 indeholder en oversigt over involvering af borgere og interessenter igennem hele forløbet.

Siden februar 2016 har hjemmesiden www.ph-park.horsholm.dk fungeret som projektets hjemmeside. Hvor alt relevant information løbende er blevet lagt på. Udviklingen af området har bestået af 5 faser: visionsfase, parallelopdragsfase, udviklingsplansfase, udbudsphase og lokalplanfasen.

Visionsfasen havde til formål at indkredse de perspektiver, ønsker og målsætninger kommunalbestyrelsen havde til udviklingen af hospitalsgrunden. Der var borgerinddragelse i denne fase.

I parallelopdragsfasen, blev tre rådgiverteams inviteret ind i en proces, hvor de på baggrund af den vision og det program kommunalbestyrelsen i forbindelse med visionsarbejdet havde vedtaget for området, udarbejdede deres ideer og skitser til, hvordan grunden kunne udvikles. Herefter fulgte en evaluering, borgernes mulighed for at komme med input, samt en faglig

kvalificering. I forlængelse af denne evaluering og kvalificering blev der taget politisk beslutning om, at det var delelementer fra alle tre forslag der dannede udgangspunkt for udviklingsplanen.

I udviklingsplanfasen blev en udviklingsplan for grunden udarbejdet, med udgangspunkt i delelementer fra de tre forslag. Udviklingsplanens principper for landskab og bebyggelse blev præsenteret og diskuteret på et borgermøde forud for vedtagelse i Kommunalbestyrelsen. Udviklingsplanen er vedhæftet som bilag 4.

Udviklingsplanen har efterfølgende dannet grundlag for udbud af 4 parceller i PH Park. I fase 5 er lokalplanen udarbejdet på grundlag af Udviklingsplan for PH Park, købstilbud/skitseprojekt på de 4 parceller og skitseprojekt for landskabet.

Klage

2. Usaglige hensyn har indgået

- 1) Klager mener, at miljøscreeningen er foregået på et usagligt grundlag. Klager ønsker ikke at klage selvstændigt over det mangelfulde og usaglige grundlag i miljøscreeningen, men alene at lade det indgå i vurderingen af den generelle klage over lokalplanprocessen.
- 2) Klager mener, at kommunalbestyrelsens afvisning af en række seriøse indsigelser og ændringsforslag i forbindelse med endelig vedtagelse af lokalplan 170 for boligområde PH Park, i ganske væsentligt omfang er kommunaløkonomisk begrundet, idet de ikke har kunnet gennemføres inden for salgsudbuddets detaljerede rammer, og dermed ville medføre, at kommunen skulle foretage et fornyet salgsudbud. Og dermed være en belastning for kommunens trængte økonomiske situation.

Hørsholm Kommunes bemærkninger til punkt 2.1

Hørsholm Kommune vurderer at have miljøscreenet planen i overensstemmelse med miljøvurderingslovens § 8-10. Miljøscreeningen er vedhæftet som bilag 5.

Hørsholm Kommunes bemærkninger til punkt 2.2

Det er Hørsholm Kommunes vurdering, at der i forbindelse med udarbejdelsen af Udviklingsplan for PH Park er foretaget en omfattende inddragelse af borgere og øvrige interessenter, således har det flere gange i forløbet været muligt at komme med input til visionen, rammerne og til sidst planen. Alle de lovbestemte krav til offentlighedens inddragelse i planlægningsarbejdet, jf. Planlovens § 24, stk 3 og stk 7 er overholdt. Bilag 3 indeholder en oversigt over involvering af borgere og interessenter igennem hele forløbet.

Hørsholm Kommune har forholdt sig sagligt til alle indsigelser, og der har været mulighed for at tage indsigelserne til følge, såfremt der var ønske herom. Kommunalbestyrelsen har ved beslutning om udviklingsplanen været bekendt med klagers holdning til principper for bebyggelse og de indsigelser de efterfølgende har haft.

Hørsholm Kommune har igennem processen med udvikling af hospitalsgrunden haft det formål for øje at skabe bedre by, ikke kun for de beboere der kommer til at bo i PH Park, men også for området omkring, Hørsholm Kommune afviser derfor at der har været inddragelse af økonomiske hensyn i forbindelse med beslutning om Lokalplan 170 og kommuneplantillæg 5.

Klage

3. Almene forvaltningsretlige principper er overtrådt

- 1) Klager mener, at borgmester Morten Slotved som leder af Hørsholm kommunes administration 2 gange ikke har viderebragt væsentlig relevant information i borgerhenvendelser til kommunalbestyrelsens medlemmer i forbindelse med sagens konkrete behandling, hvilket er i strid med almindelig forvaltningspraksis. Og at Kommunalbestyrelsen dermed muligt har truffet beslutninger i sagsforløbet på ufuldstændige grundlag.
- 2) Klager mener, at der i forbindelse med kommunens afgørelse om miljøvurdering af lokalplanen er handlet i strid med almindelig forvaltningspraksis. Der er således ikke redegjort for den lovgivningsmæssige hjemmel og hvem der er hørt, ligesom det er uklart, hvad der er den konkrete klagefrist. Samt at miljøvurderingen er så summarisk oplyst og afgørelsen så uklart formuleret med en ikke udtømmende begrundelse, at den er helt utilstrækkelig for borgeren at forholde sig til.

Hørsholm Kommunes bemærkninger til punkt 3.1

Det er kommunens vurdering, at alle politiske beslutninger er truffet på et oplyst grundlag. Grundejerforeningen Hørsholm Gårdhuse indsigelser og input igennem hele processen har været alle Kommunalbestyrelsesmedlemmer bekendt.

Hørsholm Kommunes bemærkninger til punkt 3.2

Hørsholm Kommune vurderer, miljøscreeningen er udført i overensstemmelse med miljøvurderingslovens § 8-10. Miljøscreeningen er vedhæftet som bilag 6. Miljøscreeningen har været sendt i høring hos relevante myndigheder, herunder myndigheder, hvis tilladelser, dispensationer m.v. efter anden lovgivning er en forudsætning for planforslagets mulige realisering. Udsendt til:

Region Hovedstaden, Erhvervsstyrelsen, Miljøstyrelsen, samt følgende eksterne høringsparter: Novafos, Norfors og Museum Nordsjælland.

Hørsholm Kommune modtog ingen høringsvar i høringsperioden fra de hørte parter.

Oversigt over bilag:

1. Tillæg 1 til Lokalplan 143
2. Tillæg 5 til Kommuneplan 2013 – 2025
3. Oversigt over involvering af borgere og interessenter
4. Udviklingsplan for PH Park
5. Miljøscreening
6. Udsendelse af mail ifm. høring af miljøscreening

Links til relevante dokumenter i sagen:

1. Tillæg 1 til Lokalplan 143:
https://dokument.plandata.dk/20_3127725_1473946073745.pdf
2. Tillæg 5 til Kommuneplan 2013 – 2025
https://dokument.plandata.dk/12_3127717_1473945866807.pdf
3. Projekthjemmeside: www.ph-park.horsholm.dk
4. Forslag til lokalplan 170 for boligområde PH Park:
https://dokument.plandata.dk/20_9639922_1559567173704.pdf
5. Politisk behandling den 28/11 2019 – inkl bilag:
<https://www.horsholm.dk/politik/dagsorden-og-beslutning/2019/oktober/kommunalbestyrelsen-dagsorden-til-ordinaert-moede-1>
6. Endelig vedtaget lokalplan 170 for boligområde PH Park:
https://dokument.plandata.dk/20_9639922_1576072139573.pdf
7. Kommuneplantillæg 5 til Kommuneplan 2017-29:
https://dokument.plandata.dk/12_9639924_1574674310116.pdf

Hvis der ønskes yderligere materiale, er I meget velkomne til at kontakte Hørsholm Kommune.

Venlig hilsen
Rikke Krogsgaard Jakobsen